



International
Parliamentary
Network for
Education



© UNICEF/UN0459565/Marish

Proteger la educación de los ataques Informe para los parlamentarios

Del 25 al 27 de octubre, Nigeria acogerá la Cuarta Conferencia Internacional sobre la Declaración de Escuelas Seguras, en colaboración con la Unión Africana, Argentina, Noruega, España y la Coalición Mundial para Proteger la Educación de los Ataques (GCPEA, por sus siglas en inglés).

La Conferencia proporcionará una oportunidad clave para compartir buenas prácticas sobre cómo mantener la educación segura durante los conflictos armados, y pasar del compromiso a la práctica: el tema de la Conferencia.

La Conferencia también dará la oportunidad de que más países anuncien su adhesión a la Declaración sobre Escuelas Seguras y se comprometan a proteger la educación, sumándose a los 111 países que hasta ahora ya han respaldado la Declaración.

Este informe expone lo que los parlamentarios pueden hacer para animar a sus gobiernos a firmar la Declaración y apoyar su implementación antes de la Conferencia sobre Escuelas Seguras.

La educación bajo ataque

Todos los niños y jóvenes tienen derecho a la educación. Sin embargo, en las zonas de conflicto de todo el mundo, las escuelas y universidades son objeto de ataques. Cada día, estudiantes y educadores son asesinados, violados y secuestrados, mientras que las escuelas y universidades son ocupadas, bombardeadas y destruidas.

Los ataques a la educación incluyen la destrucción de la infraestructura educativa y el uso militar de las escuelas y universidades, los ataques a los estudiantes y al personal, y el reclutamiento de niños en fuerzas y grupos armados, así como los ataques dirigidos a las niñas y las mujeres.

Los ataques a la educación no sólo niegan a los niños y a los estudiantes su derecho a la educación, sino que violan regularmente las leyes internacionales humanitarias y sobre los derechos humanos, además de constituir crímenes de guerra.

Crecen los ataques a pesar de los cierres de escuelas

En 2020, la [Coalición Mundial para Proteger la Educación de los Ataques \(GCPEA\)](#) identificó a más de [2.400 denuncias de ataques](#) a la educación y el uso militar de escuelas y universidades; un incremento del 33 % respecto a 2019.

Este aumento se produjo incluso cuando la pandemia de Covid-19 obligó al cierre prolongado de instalaciones educativas en todo el mundo. Esta tendencia, que se suma a una cifra alarmante de [11.000 ataques ya denunciados](#) contra la educación entre 2015 y 2019, demuestra la necesidad imperiosa de proteger la educación durante conflictos.

Los ataques han continuado en cifras sorprendentes en 2021. Por ejemplo, en Afganistán, [la GCPEA observó](#) que se utilizaron armas explosivas para atacar unas 40 escuelas durante los primeros seis meses de 2021, cuando las fuerzas talibanes tomaron territorios clave. La mayoría de los 185 estudiantes y profesores muertos o heridos en estos ataques eran niñas y mujeres.

Destrucción de algo más que aulas

Los ataques a la educación dañan y destruyen instalaciones educativas, matan y hieren, infligen traumas duraderos y provocan el abandono de estudios por parte de los estudiantes, la pérdida de profesores y el cierre de escuelas y universidades.

Los ataques a la educación tienen un impacto desproporcionado en las niñas y las mujeres, así como en otros grupos marginados. [Los informes del GCPEA](#) averiguaron que las niñas y las mujeres suelen sufrir consecuencias a largo plazo después de los ataques selectivos debido a su género, como la pérdida de educación, los embarazos precoces, los matrimonios infantiles y forzados, y el estigma asociado a la violencia sexual. En algunos

contextos, los grupos armados amenazaron a profesores, alumnos y familias para que no educaran a las niñas.

La destrucción de escuelas y universidades también tiene consecuencias a largo plazo para comunidades enteras, privándolas de los cimientos sobre los que construir su futuro. En tiempos de crisis y conflicto, la educación suele ser el primer servicio que se suspende y el último que se restablece.

Los ataques a la educación siguen destruyendo no sólo la infraestructura escolar, sino las esperanzas y ambiciones de toda una generación de niñas y niños.

Mantener la seguridad de las escuelas

Para prevenir y poner fin a los ataques a la educación y al uso militar de escuelas y universidades, la GCPEA pide a todos los estados que respalden y apliquen la [Declaración sobre Escuelas Seguras](#).

La Declaración sobre Escuelas Seguras es un compromiso político intergubernamental para proteger a estudiantes, profesores, escuelas y universidades de las peores consecuencias de los conflictos armados.

Al refrendar la Declaración, los países se comprometen a tomar medidas para reforzar la protección de la educación frente a los ataques, restringir el uso de las instalaciones educativas con fines militares y garantizar la continuidad de una educación segura durante los conflictos armados.

La Declaración se abrió a la adhesión en mayo de 2015 y, hasta agosto de 2021, había sido [refrendada por 111 países](#).

La Declaración sobre Escuelas Seguras: del compromiso a la práctica

Los ataques a la educación y sus efectos devastadores han recibido una mayor atención en los últimos años, y la Declaración sobre Escuelas Seguras ha sido una herramienta eficaz para proteger a los estudiantes y educadores de los ataques.

Con más de la mitad de los miembros de las Naciones Unidas, la Unión Africana y la Organización de Estados Americanos, y más de dos tercios de la Unión Europea, que han respaldado la Declaración sobre Escuelas Seguras, muchos estados han demostrado acciones concretas en la aplicación, tal y como se indica en los informes [Practical Impact of the Safe Schools Declaration](#) y el [Implementation Resource Bank](#) de la GCPEA.

A pesar de estos avances, los ataques a la educación han persistido durante la pandemia y han demostrado una vez más la vulnerabilidad de las escuelas desocupadas que se utilizan con fines militares. Como resultado, el derecho a la educación no se hace realidad para millones de niños en las zonas afectadas por el conflicto.

Del 25 al 27 de octubre, Nigeria acogerá la [Cuarta Conferencia Internacional sobre la Declaración sobre Escuelas Seguras](#) en colaboración con la Comisión de la Unión Africana, Argentina, Noruega, España y la GCPEA. La conferencia tendrá lugar en Abuja y de forma virtual.

La Conferencia de Abuja proporcionará una oportunidad clave para compartir buenas prácticas sobre cómo mantener la educación segura durante los conflictos armados, y pasar del compromiso a la práctica: el tema de la Conferencia. La Conferencia también ofrecerá la oportunidad de que los Estados anuncien y fomenten nuevas adhesiones.

Antes de la Conferencia de Abuja, los parlamentarios tienen un papel fundamental para animar a su gobierno a comprometerse a salvaguardar la educación de los ataques mediante:

- La adhesión a la Declaración sobre Escuelas Seguras
- La aplicación de la Declaración sobre Escuelas Seguras

1. La adhesión a la Declaración sobre Escuelas Seguras

La Conferencia de Abuja ofrece la oportunidad de que más países anuncien su adhesión a la Declaración y se comprometan a proteger la educación.

Al refrendar la Declaración, los países se comprometen a adoptar una serie de medidas para proteger a los estudiantes, los profesores, las escuelas y las universidades de los ataques y el uso militar, entre ellas:

- Incorporar las [Directrices para la Protección de Escuelas y Universidades contra el Uso Militar durante los Conflictos Armados](#) en los marcos políticos y operativos nacionales;
- Recopilar datos fiables sobre los ataques a las instalaciones educativas, las víctimas de los ataques y el uso militar de las escuelas y universidades;
- Garantizar la rendición de cuentas por los ataques a las instalaciones educativas, los estudiantes y el personal;
- Crear y fomentar enfoques educativos «sensibles al conflicto»;
- Apoyar la continuación de la educación segura durante los conflictos armados y restablecer el acceso a la educación segura después de un ataque.

En agosto de 2021, la Declaración [fue respaldada por 111 países](#).

Alentar a su gobierno a respaldar la Declaración ayudará a proteger el derecho de todos los niños a ir a una escuela segura frente a los conflictos y la violencia. Como miembro del parlamento puede:

1. Pedir a su gobierno que respalde la Declaración sobre Escuelas Seguras y que participe en la Conferencia de Abuya, que tendrá lugar en Abuya, y virtualmente del 25 al 27 de octubre.
2. Escribir a sus ministros de educación, defensa y asuntos exteriores exponiendo los argumentos para respaldar la Declaración, y animar a sus compañeros/as de tantos partidos políticos como sea posible a que añadan sus nombres para mostrar un apoyo bipartidista.
3. Presentar una moción en su parlamento en la que exponga su preocupación por el impacto de los ataques a la educación y la importancia de respaldar la Declaración sobre Escuelas Seguras.
4. Identificar las lagunas en la legislación para proteger la educación de los ataques e introduzca legislación cuando sea necesario un cambio en la ley.
5. Fomentar o facilitar un debate sobre la protección de la educación frente a los ataques en las comisiones parlamentarias de educación, defensa y asuntos exteriores.

Si usted se encuentra en un país que ha refrendado la Declaración, puede animar a su Ministerio de Defensa y de Asuntos Exteriores a que hable con sus homólogos de los países que aún no la han refrendado para sensibilizarlos y fomentar su aprobación universal.

2. La aplicación de la Declaración sobre Escuelas Seguras

La aprobación por sí sola no es suficiente. Tras la aprobación, los países deben adoptar leyes, políticas y prácticas para aplicar los compromisos de la Declaración. La aplicación efectiva de la Declaración salva vidas y protege mejor el derecho a la educación.

Uno de los principales objetivos de la Conferencia de Abuya es reforzar la aplicación de la Declaración sobre la seguridad en la escuela, identificando y compartiendo las buenas prácticas en la aplicación de los principales compromisos de la Declaración.

En el poco tiempo transcurrido desde el lanzamiento de la Declaración en 2015, ha surgido una serie de buenas prácticas en la aplicación de la Declaración:

- Más de una docena de países han revisado sus leyes o directrices militares para reflejar sus compromisos. Dinamarca, Ecuador, Nueva Zelanda y Suiza han actualizado sus manuales militares para incluir protecciones explícitas para las

escuelas frente al uso militar. El Reino Unido y Noruega han actualizado sus políticas militares para reflejar sus compromisos.

- El gobierno de Nigeria, el 6 de septiembre de 2021, publicó una [Política Nacional sobre Seguridad y Escuelas Libres de Violencia](#) y unas [Normas Mínimas para Escuelas Seguras](#).
- En agosto de 2021, el gobierno de Ucrania puso en marcha un Plan de Acción para la aplicación de la Declaración, que, entre otras acciones, crea un mecanismo de seguimiento de los ataques a las instituciones educativas y pretende garantizar un enfoque sistemático de la protección de la educación en los conflictos armados.

Para proteger el derecho a la educación, los parlamentarios de los países firmantes deben garantizar la plena aplicación de la Declaración. Puede pedir a su gobierno que:

1. Participe en la Conferencia de Abuja y comparta las buenas prácticas de aplicación de la Declaración a nivel nacional.
2. Garantice la existencia de disposiciones en la legislación nacional, la ley militar nacional o las políticas o prácticas militares actuales que prohíban explícitamente los ataques a la educación y el uso y la requisita de instalaciones educativas por parte de las fuerzas armadas durante los conflictos.
3. Establezca sistemas de seguimiento que recojan e informen de datos desglosados por tipo de ataque a la educación, género, edad, ubicación, autor y número de días que la escuela estuvo cerrada en las zonas de conflicto donde están desplegadas las fuerzas armadas nacionales.
4. Apoye o implemente planes de contingencia para reducir los riesgos de las instalaciones educativas ubicadas en zonas afectadas por el conflicto y restablezca el acceso a la educación y/o proporcione una educación alternativa de calidad para los estudiantes cuyas escuelas ya no funcionen debido a los ataques, el uso militar o la inseguridad general en las zonas afectadas por el conflicto.
5. Ponga en marcha mecanismos que garanticen la coordinación y el intercambio de información entre los ministerios de defensa, educación y asuntos exteriores para proteger mejor la educación.

Reforzar el apoyo político para proteger la educación

La aprobación y aplicación universal de la Declaración sobre Escuelas Seguras contribuirá en gran medida a poner fin a la impunidad de los ataques contra la educación. Por tanto, es

fundamental que todos los países respalden y apliquen la Declaración, independientemente de que estén afectados por un conflicto o que se vean envueltos en hostilidades.

Le pedimos que anime a su gobierno a tomar también las siguientes medidas para reforzar el apoyo político a la protección de la educación contra los ataques:

- Plantear sistemáticamente la importancia de la protección de la educación frente a los ataques en las declaraciones realizadas en los foros multilaterales, haciendo referencia o anunciando el respaldo a la Declaración sobre Escuelas Seguras y las medidas adoptadas para su aplicación;
- Dar a conocer la Declaración y las Directrices para la Protección de Escuelas y Universidades contra el Uso Militar durante los Conflictos Armados en los debates con otros estados;
- Apoyar los mecanismos internacionales de rendición de cuentas por los ataques contra las instalaciones educativas, los estudiantes y el personal, incluso a través de la Corte Penal Internacional, el Consejo de Seguridad y el Consejo de Derechos Humanos;
- Alentar a los organismos regionales e internacionales a que incorporen los compromisos de la Declaración sobre Escuelas Seguras en los marcos operativos y las normas de intervención;
- Desarrollar y promover enfoques educativos «sensibles al conflicto» en los programas humanitarios y de desarrollo internacionales, y a nivel nacional.

Recursos adicionales

[La educación bajo ataque 2020](#) - Coalición Mundial para Proteger la Educación de los Ataques (GCPEA)

[Preguntas y respuestas sobre la Declaración de Escuelas Seguras](#) - GCPEA

[La Declaración sobre Escuelas Seguras: Un marco para la acción](#) - GCPEA

[Comentario sobre las «Directrices para la protección de escuelas y universidades contra el uso militar durante los conflictos armados»](#) - GCPEA

[El impacto de las armas explosivas en la educación: Un estudio de caso sobre Afganistán](#) - GCPEA

Más información

Para más información o cualquier pregunta sobre las cuestiones planteadas en este informe, o para hacerse miembro de la Red Parlamentaria Internacional para la Educación, póngase en contacto con:

Oliver Mawhinney – Responsable de promoción, IPNEd – oliver.mawhinney@ipned.org